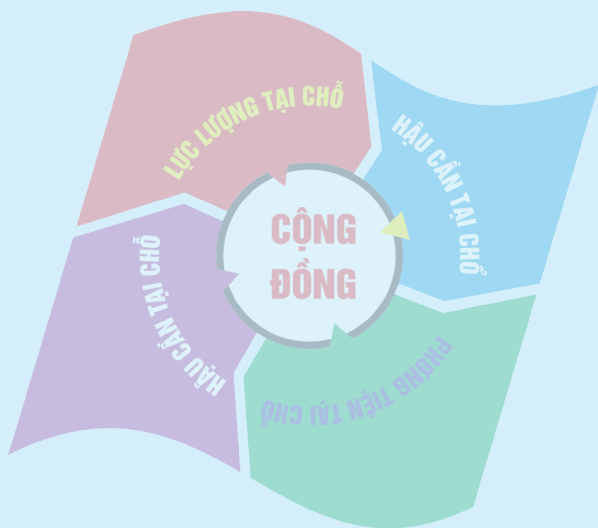




LIÊN HIỆP CÁC HỘI KHOA HỌC VÀ KỸ THUẬT HÀ TĨNH

SỔ TAY
HƯỚNG DẪN THỰC HIỆN PHƯƠNG CHÂM
BỐN TẠI CHỖ
Ở CỘNG ĐỒNG

HÀ TĨNH, 8/2017



Lời nói đầu

Hà Tĩnh thuộc vùng duyên hải Bắc Trung bộ, là địa phương phải hứng chịu nhiều ảnh hưởng trực tiếp của thiên tai. Những năm gần đây, khí hậu Hà Tĩnh có những biến đổi bất thường đã ảnh hưởng lớn đến đời sống dân sinh và phát triển kinh tế xã hội, quốc phòng an ninh.

Việc nâng cao nhận thức và đề ra những giải pháp phù hợp cho nhân dân để ứng phó nhằm giảm nhẹ ảnh hưởng của thiên tai là hết sức cần thiết. Một trong những giải pháp hiệu quả đã được chứng minh trong thực tiễn đó là việc áp dụng “Phương châm bốn tại chỗ: Chỉ huy tại chỗ, lực lượng tại chỗ, phương tiện, vật tư tại chỗ và hậu cần tại chỗ”. Nhiều địa phương, đơn vị đã vận dụng thành công phương châm này, kết quả đã hạn chế được sự thiệt hại về người, vật chất cho cộng đồng dân cư.

Hiện nay “Phương châm bốn tại chỗ” đã được mở rộng áp dụng rộng rãi trong lĩnh vực phòng chống, giảm nhẹ thiên tai và các lĩnh vực khác

của xã hội từ cấp tỉnh, huyện, xã, thôn xóm tới hộ gia đình. Tuy vậy, các tài liệu đề cập đến các nội dung cơ bản, nguyên tắc áp dụng, các bài học kinh nghiệm trên thực tế còn chưa nhiều. Mặt khác khi áp dụng phương châm thì những khó khăn, thách thức tại các địa phương là hoàn toàn khác nhau.

Nhằm giúp chính quyền cấp xã, các hộ dân thực hiện phương châm bốn tại chỗ một cách kịp thời, hiệu quả, được sự hỗ trợ tài chính của Liên hiệp các Hội KH&KT Việt Nam, Liên hiệp các Hội KH&KT Hà Tĩnh phối hợp với các tổ chức thành viên xây dựng cuốn “Sổ tay hướng dẫn thực hiện Phương châm bốn tại chỗ cho cộng đồng”.

Trong quá trình biên soạn, Ban Biên tập đã nhận được sự đóng góp ý kiến của Văn phòng Ban PCTT-TKCN, Ủy Ban MTTQ, Hội Liên hiệp Phụ nữ, Bộ Chỉ huy quân sự Hà Tĩnh, các chuyên gia, nhà khoa học.

Mặc dù vậy, do thời gian ngắn, nguồn tài liệu, thông tin chưa nhiều nên sổ tay chắc chắn sẽ còn thiếu sót, chúng tôi mong muốn nhận được sự đóng góp để tài liệu ngày càng được hoàn thiện hơn.

MỌI Ý KIẾN ĐÓNG GÓP XIN GỬI VỀ:

Liên hiệp các Hội Khoa học và Kỹ thuật Hà Tĩnh

Địa chỉ: Số 103A, Phan Đình Phùng, TP Hà Tĩnh.

Điện thoại: 0239.3855.786 - Email:

PHẦN A

MỘT SỐ VẤN ĐỀ CHUNG

1. Khái niệm

Phương châm “Bốn tại chỗ” được sử dụng trong phòng, chống thiên tai có thể được hiểu là: Từ chính quyền các cấp đến mỗi hộ gia đình cần phải tự chuẩn bị cho mình đầy đủ những điều kiện cần thiết nhất để thực hiện việc phòng ngừa, ứng phó và khắc phục hậu quả thiên tai xảy ra tại địa phương ở bất kỳ thời điểm nào. Đồng thời phải đáp ứng được yêu cầu cứu trợ cho bản thân, gia đình và cộng đồng trong tình huống khẩn cấp, trước khi lực lượng bên ngoài đến hỗ trợ. Mục đích là giảm đến mức thấp nhất thiệt hại về người và tài sản của nhân dân, nhà nước do thiên tai gây ra trên cơ sở dựa vào nguồn lực tại chỗ.

2. Cơ sở pháp lý

Phương châm “Bốn tại chỗ” đã được Chính phủ đưa vào các văn bản quy phạm pháp luật nhằm thực hiện tốt công tác phòng chống, giảm nhẹ thiên tai, chủ động ứng phó trong mọi tình huống.

Theo khoản 2 và khoản 3 điều 43, chương I của Luật phòng chống thiên tai số 33/2013/QH13, ngày 19 tháng 6 năm 2013 đã nêu rõ nguyên tắc cơ bản: “Phòng, chống thiên tai là trách nhiệm của Nhà nước, tổ chức, cá nhân, trong đó Nhà nước giữ vai trò

chủ đạo, tổ chức và cá nhân chủ động, cộng đồng giúp nhau” và “Phòng, chống thiên tai được thực hiện theo phương châm bốn tại chỗ: chỉ huy tại chỗ; lực lượng tại chỗ; phương tiện, vật tư tại chỗ; hậu cần tại chỗ” và cũng tại điểm đ, mục 2, điều 43, chương V của Luật phòng chống thiên tai, đã xác định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp xã: “Tổ chức thực hiện việc dự trữ lương thực, nhu yếu phẩm, hóa chất xử lý nước, thuốc chữa bệnh, phòng dịch, phương tiện, vật tư và trang thiết bị theo phương châm bốn tại chỗ để chủ động ứng phó khi thiên tai xảy ra”.

Ngày 13/7/2009, Thủ tướng chính phủ đã ban hành Quyết định số 1002/QĐ/TTg phê duyệt Đề án “Nâng cao nhận thức cộng đồng và quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng” giai đoạn 2009-2020.



Họp Ban PCTT&TKCN tỉnh Hà Tĩnh và các sở, ban, ngành liên quan
Ảnh tư liệu: HCCD

3. Nguyên tắc áp dụng

- Nguyên tắc kết hợp chặt chẽ các yếu tố: Khi áp dụng Phương châm **Bốn tại chỗ**, không được tuyệt đối hóa vai trò của bất kỳ yếu tố nào. Bốn yếu tố có tầm quan trọng như nhau.

- Nguyên tắc áp dụng triệt để Phương châm Bốn tại chỗ trong việc xây dựng và triển khai Kế hoạch phòng chống thiên tai hàng năm của các xã, phường, thị trấn: Quá trình xây dựng và phổ biến kế hoạch phòng, chống thiên tai hàng năm của địa phương cần áp dụng triệt để phương châm bốn tại chỗ. Phương châm này là định hướng chủ đạo cho việc xây dựng và thực hiện kế hoạch chi tiết.

- Nguyên tắc rõ ràng, minh bạch trong tài chính: Phải minh bạch, rõ ràng về huy động, sử dụng nguồn lực, tài chính cho công tác phòng ngừa thiên tai,⁽¹⁾ chi trả cho việc điều động lực lượng và phương tiện tại chỗ (chi trả chi phí cho phương tiện được huy động và ngày công cho người dân tham gia).

⁽¹⁾ Báo cáo đặc biệt của Việt Nam về Quản lý rủi ro thiên tai và hiện tượng cực đoan nhằm thúc đẩy thích ứng với Biến đổi khí hậu (chương 9).

PHẦN B

NỘI DUNG BỐN TẠI CHỖ Ở CỘNG ĐỒNG

I. CHỈ HUY TẠI CHỖ

Chỉ huy tại chỗ là bộ máy chỉ huy tại địa bàn để chỉ đạo, tổ chức, triển khai thực hiện tất cả các hoạt động phòng ngừa, ứng phó, cứu trợ và phục hồi thiên tai tại địa phương nhằm giảm thiểu đến mức thấp nhất thiệt hại do thiên tai, thảm họa gây ra. Chỉ huy tại chỗ là một nội dung quan trọng của phương châm “Bốn tại chỗ”. Theo đó, cần có sự tích cực, chủ động trong công tác chỉ huy, ứng cứu và triển khai các phương án phòng, chống cả trước, trong, và sau khi thiên tai xảy ra.

1. Trước thiên tai

a. Cấp xã, phường, thị trấn

- Thành lập Ban Chỉ huy Phòng chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn, bao gồm Trưởng Ban là Chủ tịch UBND xã, người chỉ huy cao nhất trong bộ máy này. Phó Trưởng Ban là đồng chí Phó Chủ tịch UBND xã, thành viên gồm đại diện của Ủy ban MTTQ và các ngành, đoàn thể, bí thư, thôn trưởng các thôn trên địa bàn xã.

- Bộ máy chỉ huy bao gồm: lãnh đạo cấp chính quyền, các cơ quan chuyên môn, các tổ chức chính trị, chính trị xã hội tại địa phương. Các lực lượng vũ trang đóng trên địa bàn là lực lượng nòng cốt, trong đó người chỉ huy cao nhất của Bộ máy là người đứng đầu cấp chính quyền, đoàn thể hoặc được cộng đồng giao nhiệm vụ chỉ huy, chỉ đạo việc thực hiện các hoạt động phòng

ngừa, ứng phó và khắc phục hậu quả do thiên tai gây ra.

- Việc xác định bộ máy chỉ huy và người chỉ huy tại chỗ là để đảm bảo các hoạt động diễn ra chủ động, kịp thời, có kế hoạch, tổ chức và đạt hiệu quả cao nhất.

- Chỉ huy theo phương án đã được phê duyệt khi xảy ra thiên tai thì nhiệm vụ chỉ huy cần giao cho cấp gần dân nhất, đó là trưởng thôn, tổ dân phố, trưởng ban quản lý các khu dân cư để thực hiện đồng bộ, có hiệu quả. Điều chỉnh và bổ sung phương án, bố trí ngân sách kế hoạch phòng chống thiên tai chi tiết và tổ chức diễn tập cho các lực lượng theo phương án đề ra hàng năm.

Một số nhiệm vụ của chỉ huy tại chỗ bao gồm:

- + Thường xuyên theo dõi, cập nhật thông tin các hiện tượng thiên tai, đưa ra thông báo kịp thời, rộng rãi đến các thành viên Ban Chỉ huy phòng chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn phường, xã, thị trấn, các thôn, xóm, tổ dân phố và nhân dân trên địa bàn; điều phối các hoạt động ứng phó và giảm nhẹ thiên tai bằng các phương tiện truyền thông tại địa phương.

- + Xây dựng, chuẩn bị và đảm bảo thực hiện kế hoạch phòng ngừa và ứng phó thiên tai thảm họa hàng năm của địa phương.

- + Phối hợp với các ngành, các tổ chức có liên quan thường xuyên kiểm tra việc triển khai thực hiện kế hoạch phòng, chống lụt bão và giảm nhẹ thiên tai tại địa phương, giải quyết kịp thời những khó khăn vướng mắc ở cơ sở.

- + Khi thiên tai xảy ra, chỉ đạo việc huy động mọi nguồn lực tại chỗ để ứng phó.

- + Tùy theo diễn biến của thiên tai mà người chỉ huy ra các mệnh lệnh cho phù hợp để ứng phó, tìm kiếm, cứu nạn và trực tiếp chỉ huy việc thực hiện.

- + Thường xuyên theo dõi, giám sát, bám sát các vùng trọng điểm thiên tai, tiếp nhận ý kiến phản hồi của cấp dưới về các

hoạt động phòng ngừa và ứng phó, dựa trên các thông tin này để hướng dẫn chỉ huy cấp dưới thực hiện các hoạt động tiếp theo hoặc kêu gọi ứng cứu khi tình huống khẩn cấp “vượt quá khả năng của địa phương”.

- + Huy động nhân lực và nguồn lực ứng phó khẩn cấp.

- + Sau thiên tai chỉ đạo việc đánh giá tình hình thiệt hại và khắc phục hậu quả.

- Tổ chức họp Ban, phân công nhiệm vụ cụ thể cho từng thành viên và tổ chức trực ban 24/24. Đặc biệt là các vùng trọng điểm xung yếu trên địa bàn: khu vực ven biển, ven sông, vùng sâu vùng xa, khu vực bị chia cắt.

- Chủ động phối hợp chặt chẽ với cấp trên, các lực lượng vũ trang trên địa bàn để thực hiện công tác phòng ngừa, ứng phó thiên tai; triển khai kế hoạch, phương án di dời dân ngay khi có lệnh của Ban Chỉ huy phòng chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn cấp trên.



Họp Ban PCTT&TKCN xã Gia Phố, huyện Hương Khê

Ảnh tư liệu: HCCD

- Định kỳ báo cáo (ít nhất 01 lần/ngày) cho Thường trực Ban Chỉ huy Phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn cấp trên về tình hình và kết quả triển khai công tác phòng, chống thiên tai trên địa bàn quản lý.

b. Cấp thôn, xóm, khối phố

- Tổ chức kiện toàn đội cứu hộ, cứu nạn của cấp thôn do đồng chí thôn trưởng làm đội trưởng.

- Tiến hành họp phân công nhiệm vụ cho các thành viên trong đội cứu hộ và tìm kiếm cứu nạn; sẵn sàng giúp đỡ và hỗ trợ người dân ứng phó với thiên tai.

- Ở những vùng trọng yếu, thường xuyên bị thiệt hại do thiên tai nên thành lập các nhóm tự quản theo tổ liên gia (khoảng 10-15 hộ dân) phân công người phụ trách sẵn sàng tiến hành di dời, sơ tán khi cần thiết.

- Trục đội TKCN thôn 24/24 thường xuyên theo dõi nắm bắt tình hình, diễn biến của thời tiết để thông báo cho nhân dân biết



Diễn tập di dời dân trong vùng ngập lụt

Ảnh tư liệu: HCCD

và kịp thời báo cáo cũng như yêu cầu hỗ trợ từ cấp trên.

- Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương, chủ động các phương án ứng phó phù hợp không thụ động chờ chỉ đạo từ cấp trên.

c. Hộ gia đình

Người đứng đầu, phân công nhiệm vụ cho từng thành viên trong gia đình những công việc cụ thể:

- Kiểm tra, rà soát lại các phương tiện, vật tư, nhu yếu phẩm cần thiết đã có hoặc phải chuẩn bị thêm để đối phó với thiên tai.

- Thường xuyên theo dõi các thông tin dự báo thời tiết qua tivi, đài phát thanh, loa phát thanh của xã, phường, thôn, xóm.

- Chăng, chống, tu sửa nhà cửa, kiểm tra các thiết bị thông tin liên lạc như: điện thoại, đài radio, điện chiếu sáng, xạc điện thoại, pin dự phòng, v.v...

- Chặt cành cây to, cành khô xung quanh nhà và khu vực sinh hoạt.

- Kiểm tra các phương tiện có thể vận chuyển người, tài sản, gia súc đến nơi an toàn khi có thông báo và hướng dẫn của chính quyền



Ảnh tư liệu: JANI

địa phương. (Xe máy, xe kéo, xe bò, thuyền, bè tre, bè chuối...).

- Bảo quản các đồ vật quý, giấy tờ quan trọng trong túi ni lông kín, cất giữ nơi khô ráo, an toàn.

- Chú ý làm đường thoát gần mái nhà hoặc trên mái nhà để thoát ra khi cần thiết.

- Neo giằng các vật dụng trong nhà, ngoài vườn tránh bị nước cuốn trôi.

- Xác định trước điểm di dời an toàn gần nhất và tiếp cận thuận tiện nhất.

- Lưu các số điện thoại hỗ trợ khẩn cấp cần thiết (Trưởng thôn/xóm/khối phố hoặc tổ trưởng tổ liên gia).

2. Trong thiên tai

a. Cấp xã, phường, thị trấn

- Thành viên Ban chỉ huy phòng chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn cấp xã thuộc đơn vị thôn, xóm nào thì giao nhiệm vụ cho phụ trách chỉ huy đơn vị địa phương đó. Thành viên này chịu trách nhiệm phối hợp với cấp ủy thôn, xóm tại chỗ nhằm huy động lực lượng, vật tư, phương tiện để di dời các hộ dân vùng có nguy cơ cao về nơi an toàn. Bố trí lực lượng an ninh bảo vệ tài sản công cộng cũng như tài sản của nhân dân, tuyệt đối không để kẻ xấu lợi dụng thiên tai để trộm cắp, hạn chế mức thấp nhất thiệt hại về người và tài sản.

- Trong thiên tai, người chỉ huy phải căn cứ vào phương án đã xây dựng để ra quyết định tại chỗ theo tình hình thực tế, báo cáo và xin ý kiến chỉ đạo của cấp trên.

- Chủ động theo dõi sát tình hình thiên tai, các hộ dân, cơ sở sản xuất, v.v... trong diện gặp nguy hiểm cần di dời khẩn cấp.

- Chỉ đạo các lực lượng chuyên trách tiếp tục bám trụ tại địa bàn, giúp dân chằng chống nhà cửa, tham gia sơ tán dân ra khỏi vùng nguy hiểm, cứu người và tài sản, cứu hộ các công trình

phòng, chống lụt bão đang bị sự cố...

- Chủ động phối kết hợp chặt chẽ với cấp trên, các lực lượng vũ trang đóng trên địa bàn tổ chức cứu hộ, cứu nạn.

- Cung cấp lương thực, thuốc men, chăn màn quần áo cho dân tại các điểm sơ tán.

b. Cấp thôn, xóm, khối phố

- Trực tiếp chỉ huy lực lượng đã được phân công thực hiện các nhiệm vụ trong quá trình xảy ra thiên tai, thảm họa.

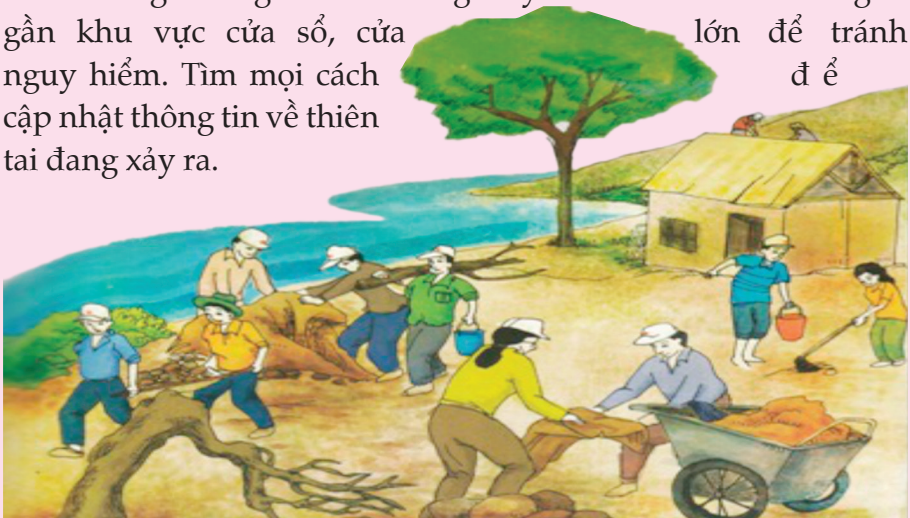
- Chỉ đạo đội xung kích tiếp cận các hộ gia đình có các đối tượng dễ bị tổn thương để di dời người và tài sản đến nơi tránh trú an toàn gần nhất theo phương án đã được phê duyệt.

- Trong quá trình thực hiện nhiệm vụ phải thường xuyên báo cáo với cấp trên trực tiếp để xin ý kiến chỉ đạo.

c. Hộ gia đình

- Các thành viên trong gia đình có hỗ trợ nhau ứng phó với thiên tai. Người đứng đầu gia đình có nhiệm vụ chỉ đạo các thành viên thực hiện việc ứng phó một cách có hiệu quả.

- Không ra ngoài khi đang xảy ra thiên tai. Không ở gần khu vực cửa sổ, cửa lớn để tránh dễ bị thương. Tìm mọi cách cập nhật thông tin về thiên tai đang xảy ra.



Ảnh tư liệu: JANI

- Không cho trẻ em chơi đùa gần khu vực nước lũ để tránh nguy hiểm đến tính mạng, dễ nhiễm bệnh từ nguồn nước lũ.
- Tuyệt đối người lớn không ra sông vớt củi, đánh bắt cá khi nước lũ đang lên và dòng nước chảy mạnh.

3. Sau thiên tai

a. Cấp xã, phường, thị trấn

- Kiểm tra các cơ sở hạ tầng, công trình công cộng, kiểm tra đánh giá mức độ thiệt hại về người và tài sản của nhân dân, huy động lực lượng để tiến hành khắc phục, sửa chữa tạm thời các công trình phúc lợi công cộng như đường giao thông, nhà cửa bị hư hại để phục vụ nhu cầu đi lại của nhân dân và ổn định cuộc sống.
- Lập báo cáo đánh giá thiệt hại và đánh giá nhu cầu gửi về Ban Chỉ huy phòng chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn cấp trên.
- Phối hợp với các cơ quan chuyên môn xử lý môi trường nước, rác thải, xác động vật chết, v.v... do thiên tai, tiến hành phun thuốc phòng dịch khử trùng để đảm bảo sức khỏe cho nhân dân.
- Điều tra, cập nhật nhu cầu cứu trợ nước sạch và vệ sinh, lương thực, nhà ở, thuốc men, v.v... cho người dân. Chủ động phối kết hợp và yêu cầu trợ giúp từ bên ngoài.
- Chỉ đạo khôi phục các dịch vụ thiết yếu như công trình nước, vệ sinh, điện, đường, trường, trạm để ổn định cuộc sống cho nhân dân, phục hồi sản xuất, kinh doanh trên địa bàn.
- Hợp đánh giá rút kinh nghiệm, ổn định tình hình trong nhân dân; tổ chức khen thưởng, biểu dương các tập thể và cá nhân đã có thành tích trong cứu hộ và cứu nạn khi thiên tai xảy ra.

b. Cấp thôn, xóm, khối phố

- Báo cáo nhanh lên cấp trên biết tình hình thiệt hại của thiên tai thảm họa đã xảy ra tại địa bàn.
- Chỉ huy khắc phục tạm thời các hư hại trên địa bàn để phục vụ nhu cầu dân sinh.

c. Hộ gia đình

- Thường xuyên nghe đài, xem tivi về các bản tin dự báo thời tiết, đảm bảo cho đến khi khu vực người dân sinh sống đã an toàn thì mới ra khỏi nhà hoặc trở về từ điểm sơ tán.
- Thông báo với thôn trưởng/tổ liên gia các thiệt hại, hư hỏng về nhà cửa, hệ thống đường dây điện, cây cối bị ngã đổ để có hướng xử lý.

II. LỰC LƯỢNG TẠI CHỖ

Khi thiên tai thảm họa xảy ra thì việc sử dụng các lực lượng sẵn có tại địa bàn để ứng cứu, hỗ trợ là nhanh nhất, hiệu quả nhất. Các lực lượng tại chỗ thường là dân quân (lực lượng dân quân tự vệ cơ động tại địa phương), dân phòng, thanh niên, các đội xung kích, các lực lượng vũ trang, các đơn vị chuyên trách thường trực như bộ đội, công an đóng trên địa bàn. Các lực lượng này trực tiếp nhận lệnh từ người chỉ huy (chủ tịch UBND hoặc thủ trưởng đơn vị).

1. Trước thiên tai

a. Cấp xã, phường, thị trấn

- Quyết định thành lập các nhóm lực lượng, chọn nhóm trưởng, phân công nhiệm vụ cụ thể cho mỗi lực lượng, địa bàn phụ trách, số người tham gia, chuẩn bị các phương tiện dụng cụ hỗ trợ và phương tiện di dời khi có tình huống khẩn cấp.
- Tập huấn kiến thức, rèn luyện các kỹ năng phòng, chống thiên tai, cứu hộ, cứu nạn cho các lực lượng nòng cốt tại địa phương và các lực lượng dự bị khi cần thiết.
- Thông báo cho các thành viên trong nhóm biết và sẵn sàng tham gia ứng phó khi có tình huống khẩn cấp, theo dõi và cập nhật các thông tin về thiên tai trên các phương tiện thông tin đại chúng.



Đội xung kích xã Gia Phổ, huyện Hương Khê chủ động diễn tập ứng phó thiên tai, tìm kiếm cứu nạn.

Ảnh tư liệu: HCCD

Một số nhiệm vụ của các lực lượng tại chỗ bao gồm:

- Chủ động phối hợp với lực lượng vũ trang đóng trên địa bàn, lực lượng chi viện, hỗ trợ từ cấp trên và tập hợp lực lượng tại chỗ để thực hiện việc ứng phó khẩn cấp như chằng chống nhà cửa, chặt tỉa cành cây, tham gia di dời dân ở các khu vực xung yếu đến nơi trú ẩn an toàn. Bảo vệ các khu vực, các công trình trọng điểm, tham gia việc tìm kiếm, cứu nạn, tham gia cứu hộ các công trình phòng, chống lụt bão bị sự cố, v.v...

- Đảm bảo cung cấp các dịch vụ hậu cần trước hết là lương thực, nhu yếu phẩm, nước sạch, chiếu sáng, thuốc men, chăm sóc sức khỏe cho người già, trẻ nhỏ, phụ nữ có thai. Tham gia khắc phục hậu quả sau thiên tai như: làm vệ sinh môi trường, phòng ngừa dịch bệnh, bảo vệ an ninh trật tự, an toàn xã hội ở địa phương và nơi tạm cư, tham gia giúp đỡ các gia đình bị nạn.

b. Cấp thôn, xóm, khối phố

Thành lập lực lượng xung kích từ 15-20 người. Ngoài ra, tại các vùng trọng điểm thiên tai đều thành lập thêm các lực lượng xung kích cấp thôn, tình nguyện viên Chữ thập đỏ, đội cứu hộ cứu nạn để phối hợp với lực lượng, chính quyền xã triển khai các phương án phòng chống và giảm nhẹ thiên tai ở địa phương.

Lập danh sách các thành viên nòng cốt sẽ tham gia công tác phòng chống thiên tai cứu hộ cứu nạn tại đơn vị thôn xóm, phân công nhiệm vụ cụ thể cho từng thành viên.

c. Hộ gia đình

- Đối với hộ gia đình thì lực lượng tại chỗ là những lao động chính, những người có sức khoẻ, nhanh nhẹn để có thể ứng phó trong thiên tai, cứu hộ, cứu nạn bảo đảm an toàn tính mạng cho các thành viên trong gia đình và sẵn sàng hỗ trợ chính quyền địa phương khi được huy động.

2. Trong thiên tai

a. Cấp xã, phường, thị trấn

- Phân công lực lượng bảo vệ hiện trường, bảo vệ người và tài sản, sơ cấp cứu và chăm sóc các nạn nhân bị ảnh hưởng bởi thiên tai.

- Các đội thanh niên xung kích, dân quân, các tổ nhóm tự quản tích cực hỗ trợ nhân dân đối phó với thiên tai và di dời dân đến nơi an toàn.

- Các lực lượng chuyên trách như điện lực, cấp nước, trường học, y tế, thông tin liên lạc, hậu cần, v.v... thực hiện các phương án cụ thể đối phó với tình huống thiên tai của ngành mình.

- Tổ chức tuần tra, canh gác tại các điểm xung yếu trên địa bàn. Trong trường hợp phát sinh tình huống khẩn cấp thì tích cực đối phó, hỗ trợ nhân dân.



Đội xung kích hỗ trợ người dân sơ tán

Ảnh tư liệu: HCCD

b. Cấp thôn, xóm, khối phố

- Các lực lượng đã được phân công tích cực hỗ trợ nhân dân đối phó với thiên tai.
- Liên tục tuần tra canh gác tại các điểm xung yếu trên địa bàn thôn xóm, khối phố cả trước, trong và sau thiên tai.

c. Hộ gia đình

- Cần đảm bảo an toàn cho tất cả các thành viên trong gia đình mình (người già, phụ nữ, trẻ em, người tàn tật, v.v...). Trong trường hợp nguy hiểm, khẩn cấp, cần kịp thời sơ tán, di chuyển các thành viên trong gia đình đến nơi an toàn gần nhất.
- Tham gia giúp đỡ các gia đình khác và hỗ trợ chính quyền địa phương cứu hộ, cứu nạn nếu có khả năng.

3. Sau thiên tai

a. Cấp xã, phường, thị trấn

- Sắp xếp lại các trang thiết bị, dụng cụ, phương tiện tại địa phương để chuẩn bị ứng phó với các tình huống tiếp theo.
- Tiếp tục cứu trợ về nước sạch, lương thực, nhà ở, thuốc men

v.v... cho dân nếu cần thiết.

- Hỗ trợ người dân di chuyển từ nơi sơ tán về nhà; giúp dân khắc phục nhà cửa, giếng nước, chuồng trại, đồng ruộng, v.v...; ổn định nơi ăn, ở và phục hồi sản xuất.

- Nhanh chóng bảo đảm an toàn môi trường nước, vệ sinh, xử lý rác thải, xác động vật chết, v.v... Khôi phục các dịch vụ thiết yếu như nước sạch, điện, đường, trường, trạm trên địa bàn.

b. Cấp thôn, xóm, khối phố

- Tiếp tục tham gia vào các hoạt động cứu trợ tại địa phương.

- Hỗ trợ di chuyển người dân về lại nhà an toàn, khắc phục nhà cửa, công trình nước sạch - vệ sinh, chuồng trại, ổn định chỗ ở và phục hồi sản xuất cho nhân dân.

- Nhanh chóng khôi phục các dịch vụ thiết yếu tại địa bàn.

- Tập trung xử lý môi trường nước, rác thải, xác động vật chết do thiên tai, v.v...

c. Hộ gia đình

- Dọn dẹp vệ sinh, tu sửa nhà cửa, thu dọn vườn tược của gia đình mình, nhanh chóng ổn định cuộc sống.

- Tham gia giúp đỡ các gia đình khác và hỗ trợ chính quyền địa phương làm tốt công tác phục hồi, ổn định cuộc sống cho nhân dân.

III. VẬT TƯ, PHƯƠNG TIỆN TẠI CHỖ

“Địa phương lên phương án và chủ động chuẩn bị các phương tiện, vật tư sẵn có tại địa phương để phục vụ công tác phòng, chống thiên tai, cứu hộ, cứu nạn khi có tình huống xảy ra. Yêu cầu cần đảm bảo ứng cứu nhanh và kịp thời, giảm nhẹ tới mức thấp nhất những hậu quả do thiên tai gây ra” ⁽¹⁾

⁽¹⁾ Vận dụng phương châm bốn tại chỗ trong phòng chống thiên tai, Thượng tướng Tiến sĩ Nguyễn Huy Hiệu, Nhà xuất bản Quân đội nhân dân, Hà Nội 2009.



Kiểm tra thuyền, các trang thiết bị trước mùa thiên tai

Ảnh tư liệu: HCCD

1. Trước thiên tai

a. Cấp xã, phường, thị trấn

- Căn cứ tình hình thiên tai tại địa phương mà chủ động bố trí, dự phòng các loại phương tiện, vật tư cần thiết.

- Phân công nhiệm vụ cho các cán bộ phụ trách công tác hậu cần cấp xã đến cấp thôn.

- Lập danh sách các trang thiết bị, phương tiện, vật tư sẵn có của Ban Chỉ huy PCTT&TKCN cấp xã và danh sách các hộ dân, doanh nghiệp, tổ chức đóng trên địa bàn có các phương tiện, vật tư phù hợp với loại hình thiên tai tại địa phương để tiến hành ký cam kết với chủ phương tiện.

- Huy động sự đóng góp của người dân để tăng cường cơ sở các phương tiện, vật tư cần thiết như thuyền, ô tô, tre nứa, đất, đá... tại các điểm xung yếu.

- Thường xuyên kiểm tra chức năng hoạt động và tính năng tác dụng của các phương tiện, có phương án sửa chữa trước thiên tai đảm bảo các phương tiện có thể sử dụng hiệu quả, kịp thời khi có thiên tai xảy ra.

- Chủ động bố trí, dự phòng các loại phương tiện, vật tư cần thiết.

- Thống kê các hộ có phương tiện để thỏa thuận sử dụng khi thiên tai xảy ra.

- Hướng dẫn người dân chuẩn bị các phương tiện, vật tư cần thiết tại các khu vực xung yếu để sẵn sàng ứng phó khi có tình huống khẩn cấp.

b. Hộ gia đình

- Chuẩn bị sẵn các loại phương tiện, vật tư cần thiết để bảo đảm sơ tán, di chuyển các thành viên trong gia đình và tài sản quan trọng đến nơi an toàn, sẵn sàng tham gia giúp đỡ các gia đình khác và hỗ trợ chính quyền địa phương cứu hộ, cứu nạn khi thiên tai xảy ra.

- kê khai các phương tiện của gia đình, báo cáo với cán bộ thôn, xã đưa vào kế hoạch sẵn sàng huy động, sử dụng khi thiên tai xảy ra.

- Tham gia các lớp tập huấn của chính quyền địa phương về sử dụng phương tiện vật tư phục vụ cứu hộ, cứu nạn khắc phục hậu quả thiên tai.

2. Trong thiên tai

a. Cấp xã, phường, thị trấn, thôn, xóm, khối phố

- Huy động, trưng dụng các phương tiện, vật tư đã lên danh sách từ trước.

- Cung cấp các phương tiện cần thiết cho các lực lượng tại chỗ làm nhiệm vụ cứu hộ, cứu nạn kịp thời, hiệu quả.

b. Hộ gia đình

- Sử dụng hiệu quả các phương tiện cá nhân sẵn có để tự cứu



Sơ tán dân tránh lũ tại thôn 9, xã Hương Đô, huyện Hương Khê

Ảnh tư liệu: HCCĐ

hộ, di dời người và tài sản của gia đình như thuyền, bè nứa, bè chuối, thùng phi, can nhựa, phao, áo phao...; nơi tạm trú như chạn, chòi cao, nhà tránh lũ, .v.v...

- Tham gia giúp đỡ các gia đình khác và hỗ trợ chính quyền địa phương di dời, cứu hộ, cứu nạn.
- Tắt các thiết bị điện để bảo đảm an toàn.

3. Sau thiên tai

a. Cấp xã, phường, thị trấn

- Sử dụng các phương tiện, vật tư tại chỗ kết hợp với phương tiện được hỗ trợ để khôi phục các dịch vụ thiết yếu như nước sạch, điện, đường, trường, trạm trên địa bàn.
- Huy động phương tiện, vật tư tại chỗ để xử lý môi trường nước, rác thải, chôn xác động vật chết... do thiên tai.

b. Cấp thôn, xóm, khối phố

- Tập trung khắc phục hậu quả, thống kê mức độ thiệt hại sau khi thiên tai xảy ra.

- Báo cáo kết quả rà soát thiệt hại và xin ý kiến chỉ đạo của cấp trên.

c. Hộ gia đình

- Lau chùi và kiểm tra, tu sửa các vật dụng gia đình, chuẩn bị các phương tiện sẵn có như: xe mô tô, thuyền các loại, xe bò.... để phục vụ việc khắc phục hậu quả của thiên tai trong gia đình và hỗ trợ các gia đình khác.

IV. HẬU CẦN TẠI CHỖ

Chủ động chuẩn bị nước sạch, lương thực, thực phẩm, thuốc men để phục vụ công tác cứu hộ, cứu nạn, cứu đói khi có tình huống thiên tai xảy ra. Nguyên tắc chung là bảo đảm an toàn cho người bị thương hay nhóm người dễ bị tổn thương như người cao tuổi, người khuyết tật, người bị bệnh hiểm nghèo, phụ nữ mang thai và trẻ em... trước và trong khi sơ tán và đảm bảo lương thực cho nhân dân trong lúc khẩn cấp trước khi có sự cứu trợ từ bên ngoài.

1. Trước thiên tai

a. Cấp xã, phường, thị trấn

- Ký hợp đồng với các cửa hàng, ki ốt dự trữ lương thực thực phẩm thiết yếu nhằm đảm bảo cung ứng kịp thời khi thiên tai xảy ra (ít nhất mỗi thôn phải có một điểm cung cấp lương thực, thực phẩm)

- Tổ chức tuyên truyền vận động nhân dân dự trữ nước sạch, lương thực, thuốc men, dầu đèn và các vật dụng gia đình cần thiết, chuẩn bị tốt các phương tiện để chuyển lương thực, thực phẩm đến nơi xảy ra sự cố.

- Chủ động phân bổ kinh phí tạm trữ các nhu yếu phẩm cần thiết cho các điểm sơ tán.

- Chuẩn bị lượng nước uống, lương thực thực phẩm phải đủ cho địa phương trong thời gian ít nhất là 7 - 15 ngày trong trường

hợp khẩn cấp hoặc ngập lụt kéo dài.

b. Cấp thôn, xóm, khối phố

- Tuyên truyền cho người dân cần phải dự trữ các loại lương thực thực phẩm khô cất đóng gói cẩn thận, cất giữ nơi cao nhất trong nhà không để ẩm ướt.

- Hướng dẫn các hộ gia đình bảo vệ nguồn nước sinh hoạt (ví dụ như bọc kín miệng giếng, v.v...) để tránh khỏi bị ô nhiễm nguồn nước; chuẩn bị các loại như: lu, thùng, can nhựa, v.v... để dự trữ nước sạch dùng trong 7 đến 15 ngày; Dự trữ các nguồn củi hoặc chất đốt, các loại đèn, dầu, pin, v.v... để dùng trong tình huống ngập lụt kéo dài.

- Kiểm tra việc chuẩn bị lương thực, thực phẩm, thuốc men nước uống và các vật dụng thiết yếu của hộ gia đình, điểm tập trung theo phương án dự kiến trước thiên tai.



Ảnh tư liệu: JANI

c. Hộ gia đình

- Chuyển các loại hóa chất, thuốc trừ sâu v.v... lên chỗ cao và an toàn để tránh nguy cơ nhiễm độc. Cất giữ những thứ quan trọng ở nơi cao ráo và an toàn. Chủ động dự trữ lương thực thực phẩm, nước uống, đèn dầu, nến, đèn pin, pin dự phòng... trong

mùa mưa bão (tương ứng với thời gian kéo dài của thiên tai lớn đã từng xảy ra ở địa phương).

- Thường xuyên kiểm tra chất lượng, số lượng, thời hạn sử dụng của lương thực, thực phẩm, nước uống, thuốc men.

- Bảo quản các giấy tờ quan trọng như giấy tờ tùy thân, giấy chứng minh thư nhân dân, giấy khai sinh, giấy chứng nhận kết hôn (ly hôn), bằng lái xe, sổ bảo hiểm, giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, giấy thông hành, di chúc, chứng thư, giấy kiểm kê tài sản, giấy khám sức khỏe, thẻ tín dụng, mã số tài khoản ngân hàng, cổ phiếu và trái phiếu, v.v... Đảm bảo lưu giữ các hồ sơ này tránh bị thấm nước hoặc bị thất lạc.

2. Trong thiên tai

a. Cấp xã, phường, thị trấn

- Tổ chức cấp phát kịp thời nước uống, lương thực, thực phẩm, thuốc men và vật dụng cần thiết cho người dân tại các vùng bị cô lập và các điểm sơ tán tập trung.

- Theo dõi nắm bắt số người, hộ dân trong tình trạng cần cứu trợ khẩn cấp về nhu cầu thiết yếu, báo cáo cấp trên và đề nghị phương án hỗ trợ.

b. Cấp thôn, xóm, khối phố

Tuyên truyền cho người dân cất giữ cẩn thận các loại lương thực, thực phẩm và sẵn sàng chia sẻ khó khăn với các hộ bị ảnh hưởng nặng do thiên tai, thảm họa gây ra.

c. Hộ gia đình

Tính toán, sử dụng phù hợp các nhu yếu phẩm thiết yếu như lương thực, thực phẩm, thuốc men, nước sạch, chất đốt đảm bảo an toàn, vệ sinh. Các nhu yếu phẩm này đủ dùng cho gia đình trong thời gian thiên tai xảy ra.

3. Sau thiên tai

a. Cấp xã, phường, thị trấn

- Thống kê các hộ bị thiếu lương thực, thực phẩm, nước uống



Kiểm tra, chuẩn bị lương thực, nước uống trước thiên tai

Ảnh tư liệu: HCCD

và thuốc chữa bệnh để cấp trực tiếp cho họ, tiếp tục xin hỗ trợ lương thực, thực phẩm, thuốc men... cho người dân nếu cần thiết.

- Hỗ trợ vật chất, nguồn lực giúp người dân ổn định sinh hoạt, phục hồi sản xuất, kinh doanh.

b. Cấp thôn, xóm, khối phố

- Tập trung khắc phục kịp thời hậu quả sau khi hết thiên tai.

- Kiểm tra số lượng, chất lượng các trang thiết bị, dụng cụ.

- Tuyên truyền, hướng dẫn cho người dân cất giữ các nguồn lương thực, thực phẩm, nước sạch dự phòng thiên tai tiếp tục xảy ra.

- Chủ động xin sự trợ giúp của cấp trên để tiêu độc khử trùng nguồn nước.

c. Hộ gia đình

- Kiểm tra lại số lượng, chất lượng lương thực, thực phẩm, nước uống, thuốc chữa bệnh để thay thế, bổ sung sẵn sàng ứng phó với thiên tai có thể xảy ra tiếp theo.

- Kiểm tra và thực hiện làm vệ sinh các dụng cụ chứa nước

PHẦN C

BÀI HỌC KINH NGHIỆM

Thực tế đã cho thấy, nếu chúng ta chuẩn bị tốt phương châm “Bốn tại chỗ” trước khi xảy ra thiên tai sẽ hoàn toàn chủ động được các biện pháp, các phương án phòng tránh, ứng phó, cũng như khắc phục hậu quả khi thiên tai xảy ra. Trong quá trình thực hiện có thể rút ra những bài học chủ yếu sau:

1. Cần nâng cao nhận thức cho đội ngũ cán bộ chỉ huy PCTT và hướng dẫn lập kế hoạch PCTT tại các cấp: Việc áp dụng “Phương châm bốn tại chỗ” phát huy hiệu quả thiết thực khi các cán bộ của Ban chỉ huy PCTT&TKCN các cấp có kỹ năng lập kế hoạch tốt - xây dựng phương án chi tiết cho từng loại hình thiên tai và cho từng điểm xung yếu tại địa phương mình. Do vậy, việc tập huấn thường xuyên cho ban chỉ đạo các cấp đối với công tác trên là hết sức cần thiết. Ngoài ra, việc xây dựng các hướng dẫn lập phương án, kế hoạch cho từng loại hình thiên tai áp dụng theo “Phương châm bốn tại chỗ” phát huy sức mạnh của cộng đồng sẽ hỗ trợ rất nhiều cho các cán bộ ban chỉ huy PCTT&TKCN địa phương.

2. Chỉ huy tại chỗ là khâu thiết yếu và nhiệm vụ chỉ huy cần được giao cụ thể cho cấp gần dân nhất: Chỉ huy tại chỗ là khâu thiết yếu trong “Phương châm bốn tại chỗ” đòi hỏi người chỉ huy sáng suốt và có kinh nghiệm, cũng như sự điều phối tốt để phát huy sức mạnh của các lực lượng trên địa bàn trong công tác phòng, chống thiên tai, bao gồm cả quân đội. Trong khi chỉ huy,

yêu cầu người chỉ huy phải bình tĩnh, quyết đoán, tự tin, kịp thời, linh hoạt, chính xác. Đồng thời với chỉ huy theo phương án đã được duyệt, khi xảy ra thiên tai, thảm họa thì nhiệm vụ chỉ huy cần giao cho cấp gần dân nhất, đó là Trưởng thôn, tổ dân phố, Trưởng ban quản lý các khu dân cư. Thực chất từ trước tới nay chưa thật sự quan tâm củng cố, kiện toàn và nâng cao trách nhiệm của bộ máy chỉ huy tại chỗ ở địa bàn dân cư, chưa có sự phối hợp và chỉ huy đồng bộ từ trên xã xuống đến thôn, do đó phương châm chỉ huy tại chỗ chưa được phát huy tối đa.

3. Cần nâng cao chất lượng báo cáo đảm bảo kịp thời, chính xác: Công tác phòng ngừa thiên tai, cụ thể là trong việc xây dựng và thực hiện các biện pháp di dời dân cần có sự dự báo chính xác các sự kiện thiên tai. Do vậy cần nâng cao chất lượng cho công tác dự báo để phòng ngừa thiên tai có hiệu quả.

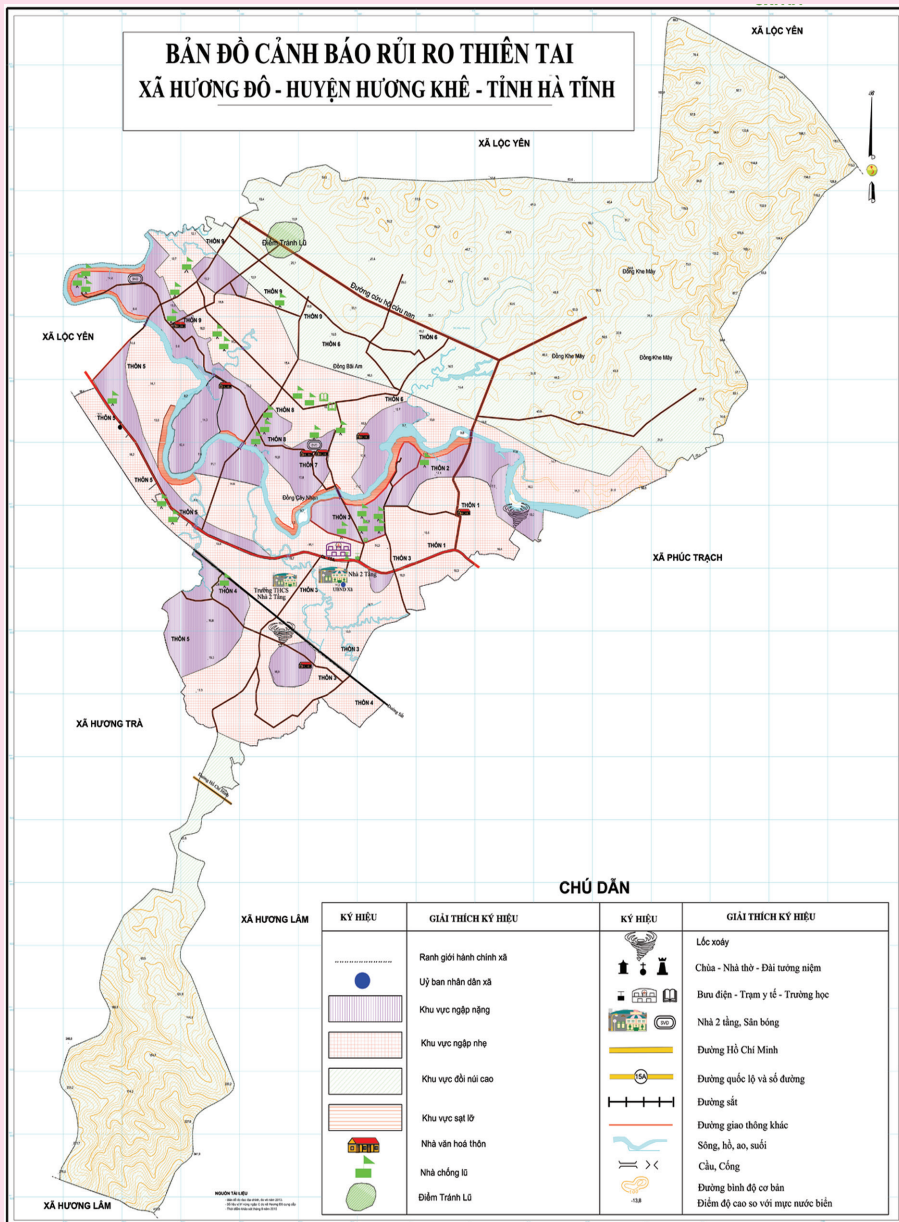
4. Thường xuyên, định kỳ rà soát, kiện toàn lại lực lượng tại chỗ: Hàng năm cần rà soát và kiện toàn các lực lượng nòng cốt như đội thanh niên xung kích, dân quân cơ động, các tổ nhóm tự quản để tham gia công tác phòng chống thiên tai, cứu hộ, cứu nạn, đồng thời cần phân công cụ thể từng lực lượng phụ trách từng địa bàn v.v... Lực lượng tại chỗ chỉ phát huy được trong công tác cứu hộ, cứu nạn khi được tập huấn, diễn tập thường xuyên và trang bị đủ số lượng, chủng loại vật tư, phương tiện hỗ trợ cần thiết để thực hiện các hoạt động được giao; đồng thời có cơ chế động viên tinh thần, vật chất để các lực lượng yên tâm hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao.

5. Đảm bảo yếu tố phương tiện, vật tư tại chỗ và hậu cần tại chỗ: Cần trang bị các vật dụng thiết yếu, phương tiện chuyên dùng (trong đó chú ý đảm bảo thông tin liên lạc), kiểm tra, sửa chữa các phương tiện đảm bảo hoạt động tốt trước thiên tai; cần dự trữ lương thực, thực phẩm, thuốc men và các nhu yếu phẩm

cần thiết khác đảm bảo ứng phó với mọi tình huống xảy ra. Kinh nghiệm cho thấy, nếu dự trữ đầy đủ lương thực và các nhu yếu phẩm cần thiết trước khi xảy ra lụt, bão thì dù có bị cô lập hoàn toàn trong thời gian dài thì cuộc sống của người dân vẫn được đảm bảo, không bị đói rét. Đặc biệt là cần tránh tình trạng khi kiểm tra thì báo cáo một cách chung chung là đã chuẩn bị đầy đủ, nhưng không chỉ ra được hiện tại có những phương tiện và thực phẩm gì, chủng loại nào, số lượng bao nhiêu, đang được lưu trữ, bảo quản ở đâu...

6. Xây dựng cơ chế tài chính rõ ràng minh bạch: Cơ chế huy động thanh quyết toán tài chính cho công tác phòng ngừa thiên tai, di dân v.v... cần được xây dựng rõ ràng để phát suy sức mạnh tổng thể từ chính quyền địa phương và từ người dân trong công tác huy động lực lượng, phương tiện, vật tư và hậu cần tại chỗ. Thực tế cho thấy, thiệt hại nặng nề do thiên tai gây ra trong thời gian qua thường rơi vào những địa phương thực hiện phương châm “Bốn tại chỗ” chưa tốt, thiếu triệt để, với những phương án chung chung, xa thực tế, không thích hợp điều kiện, hoàn cảnh địa phương. Do thiếu linh hoạt và không có phương án dự phòng trước cho nên một số địa phương khi thiên tai xảy ra chính quyền không huy động ngay được vật tư, phương tiện mà phải nhờ sự hỗ trợ từ cấp trên. Tư tưởng chủ đạo của phương châm “Bốn tại chỗ” là dựa vào khả năng sẵn có của địa phương mình là chính. Chính vì thế nếu các cấp, các ngành, các tổ chức, cá nhân đều hiểu và thực hiện tốt phương châm “Bốn tại chỗ” sẽ giúp việc phòng chống và khắc phục hậu quả thiên tai chủ động và hiệu quả hơn.

BẢN ĐỒ CẢNH BÁO RỦI RO THIÊN TAI XÃ HƯƠNG ĐÔ, HUYỆN HƯƠNG KHÊ, TỈNH HÀ TĨNH



TÀI LIỆU THAM KHẢO

1. Phương châm bốn tại chỗ trong phòng, chống thiên tai - Nội dung cơ bản và thực tiễn áp dụng (Dự án vận động chính sách Phòng chống thiên tai dựa vào cộng đồng - JANI).
2. Vận dụng phương châm bốn tại chỗ trong phòng chống thiên tai. Nhà xuất bản Quân đội nhân dân, Thượng tướng, Tiến sĩ Nguyễn Huy Hiệu, Hà Nội 2009.
3. Phòng ngừa thảm họa cho hộ gia đình “trong khuôn khổ Dự án” Phòng ngừa thảm họa dựa vào cộng đồng, tài liệu tập huấn do Hội CTĐ Đức phối hợp với Hội CTĐ Việt Nam thực hiện tại tỉnh Thừa Thiên Huế.
4. Giới thiệu về Giảm nhẹ rủi ro thảm họa và Biến đổi khí hậu cho học sinh Tiểu học do Hội Chữ thập đỏ Mỹ tài trợ.
5. Quản lý rủi ro thiên tai và Biến đổi khí hậu, tài liệu kỹ thuật trong khuôn khổ dự án “Nâng cao năng lực thể chế về quản lý rủi ro thiên tai tại Việt Nam” do UNDP tài trợ thông qua Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn.
6. Báo cáo đặc biệt của Việt Nam về Quản lý rủi ro thiên tai và hiện tượng cực đoan nhằm thúc đẩy thích ứng với Biến đổi khí hậu, chương 9.
7. Chiến lược quốc gia về phòng, chống và giảm nhẹ thiên tai đến năm 2020, do Thủ tướng chính phủ phê duyệt năm 2007.
8. Sổ tay hướng dẫn phòng chống lụt bão và giảm nhẹ thiên tai, Ban Chỉ đạo Phòng chống Lụt bão Trung ương.
9. Sổ tay hướng dẫn thực hiện phương châm bốn tại chỗ ở cộng đồng, Trung tâm Phát triển cộng đồng Hà Tĩnh và đối tác.

MỤC LỤC

LỜI GIỚI THIỆU.....	3
PHẦN A: MỘT SỐ VẤN ĐỀ CHUNG.....	6
1. Khái niệm.....	6
2. Cơ sở pháp lý.....	6
3. Nguyên tắc áp dụng.....	7
PHẦN B: NỘI DUNG BỐN TẠİ CHỖ Ở CỘNG ĐỒNG.....	9
I. CHỈ HUY TẠİ CHỖ:.....	9
1. Trước thiên tai.....	9
2. Trong thiên tai.....	14
3. Sau thiên tai.....	15
II. LỰC LƯỢNG TẠİ CHỖ:.....	17
1. Trước thiên tai.....	17
2. Trong thiên tai.....	19
3. Sau thiên tai.....	20
III. VẬT TƯ, PHƯƠNG TIỆN TẠİ CHỖ:.....	21
1. Trước thiên tai.....	21
2. Trong thiên tai.....	23
3. Sau thiên tai.....	23
IV. HẬU CẦN TẠİ CHỖ:.....	25
1. Trước thiên tai.....	25
2. Trong thiên tai.....	27
3. Sau thiên tai.....	27
PHẦN C: BÀI HỌC KINH NGHIỆM.....	29
Bản đồ cảnh báo rủi ro thiên tai	32
Tài liệu tham khảo.....	33

CÁC SỐ ĐIỆN THOẠI KHI CẦN LIÊN LẠC

SỔ TAY HƯỚNG DẪN THỰC HIỆN PHƯƠNG CHÂM BỐN TẠI CHỖ Ở CỘNG ĐỒNG

=====

Chịu trách nhiệm xuất bản:

Nguyễn Thanh Sơn

Chịu trách nhiệm nội dung:

Thái Sơn

Biên tập:

Nguyễn Thanh Sơn

Thái Sơn

Nguyễn Trọng Thắng

Bùi Thị Minh

Lê Văn Định

Thiết kế, trình bày

Nguyễn Thanh Hải

In 5.000 cuốn, khổ 14,5 cm x 20,5 cm tại, thành phố Hà
Tĩnh. Giấy phép xuất bản số/GP-STTT ngàydo Sở Thông tin và
Truyền thông Hà Tĩnh cấp. In xong và nộp lưu chiểu tháng/2017.